

Демография как вызов для экономического роста

Катерина БОРНУКОВА



Центр экономических исследований «БЕРОК», заместитель директора по научной работе, Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: bornukova@beroc.by

Лев ЛЬВОВСКИЙ



Центр экономических исследований «БЕРОК», старший научный сотрудник, Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: lvovskiy@beroc.by

УДК 338.23, 338.22.01, 331.522, 331.538, 314

Ключевые слова:
демография; трудоспособное население; рост ВВП; эмиграция; иммиграция; пенсионная система.

Из всех факторов, влияющих на экономический рост, демография, пожалуй, является самым прогнозируемым. Действительно, сегодня мы на 20–30 лет вперед знаем довольно точный прогноз по количеству рабочей силы. Измениться он может только под влиянием миграции или благодаря снижению смертности (в случае прорыва в медицине и значительного повышения продолжительности жизни и продления трудоспособного возраста), поскольку рождаемость в Беларуси снижается.

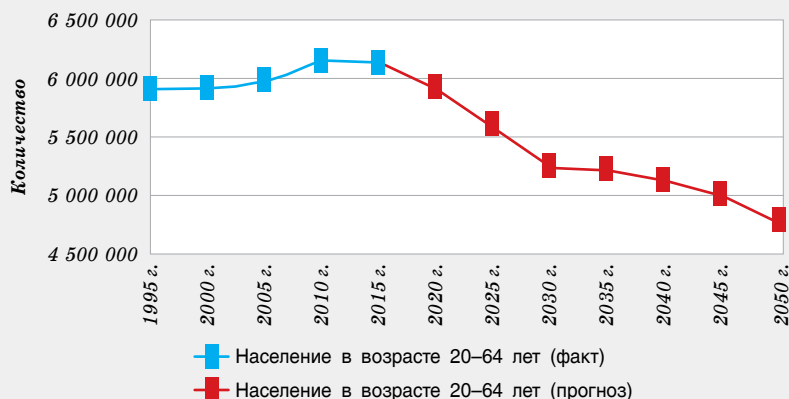
В первые 25 лет независимости демография Беларуси способствовала экономическому росту: трудоспособное население росло, и с 1995 г. по 2015 г. количество населения в возрасте 20–64 лет увеличилось на 226 469 человек, обеспечив скромные 2,6% роста ВВП за этот период¹. Однако рост трудоспособного населения достиг

пика в 2014 г., после чего началось его снижение, вызванное в первую очередь резким падением рождаемости в 90-х гг. (рисунок 1).

Согласно прогнозу ООН (медианный сценарий), низкий уровень рождаемости приведет к сокращению населения Беларуси до 8 634 225 человек в 2050 г. Количество людей в возрасте 20–64 лет (трудоспособное население) сократится еще значительней: на 1 371 836. Это означает, что при прочих равных ВВП в 2050 г. будет на 16% ниже только из-за сокращения трудоспособного населения.

Резкое сокращение трудоспособного населения, которое нас ждет, требует более эффективного использования того человеческого потенциала, который у нас есть. А это означает острую необходимость в инвестициях в человеческий капитал и в эффективность рынка труда.

Динамика трудоспособного населения в Республике Беларусь: фактические и прогнозные показатели 1995–2050 гг.



Примечание. Разработка авторов на основе [9; 14].

Рисунок 1

¹ Здесь и ниже расчеты по ВВП делались из предположения производственной функции Кобба – Дугласа с долей вклада труда в ВВП, равной 2/3.

Фискальные последствия старения населения

Старение и сокращение населения влияет на рост ВВП не только напрямую, но и опосредованно, через фискальные механизмы. Пенсии, детские пособия, средства на здравоохранение и образование – важные статьи расходов, которые зависят напрямую от возрастного состава населения. В 2018 г. суммарно они составляли 19,7% ВВП. Основная фискальная нагрузка распределяется через ФСЗН (8,7% ВВП на пенсии и 2,4% ВВП на детские пособия). Как видно из *рисунка 2*, демографическая нагрузка детьми не снизится (абсолютное количество детей будет снижаться с темпом, близким к темпу снижения трудоспособного населения), а вот демографическая нагрузка пенсионерами будет расти: если в 2020 г. на 100 человек в возрасте 15–64 лет будет приходиться 23,2 человека 65 лет и старше, то к 2050 г. эта цифра вырастет до 39,9 человека.

Текущая пенсионная система без изменений в размере взносов, пенсий или пенсионного возраста будет генерировать большие дефициты порядка 5–10% от ВВП, что вряд ли можно будет легко компенсировать за счет других статей бюджета [6; 7]. Повышение размера взносов будет серьезным

вызовом для конкурентоспособности белорусских предприятий, поскольку сегодня страховые взносы в Беларуси уже являются одними из самых высоких в странах Центральной и Восточной Европы. Для сравнения, размер взносов в России – до 30%, в Польше – до 34%, в Украине – 22%, а в Беларуси – 35% [8].

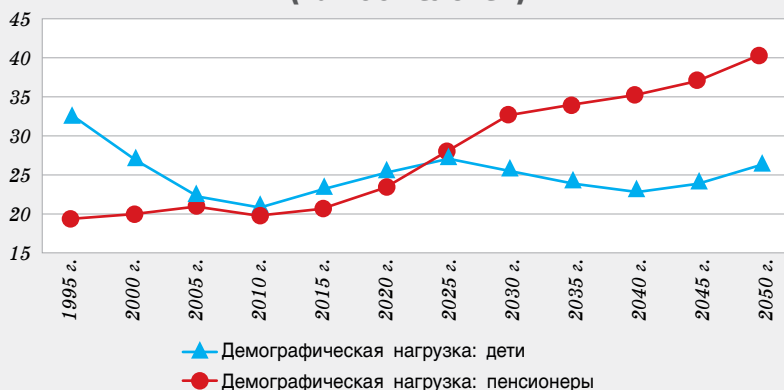
Эмиграция

Активная эмиграция населения может негативно сказываться на росте ВВП не только путем уменьшения населения, но и через изменение его качественного состава. Согласно данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, эмигранты из Беларуси в среднем моложе и более образованны, чем все население в среднем. Так, среди эмигрировавших в 2018 г. высшее образование имели 41% против 18% в среднем, а в трудоспособном возрасте и моложе такого возраста находились около 90% эмигрантов против 72% в среднем по стране [9]. Официальные данные по эмиграции, предоставляемые Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь, говорят об увеличении оттока населения Беларуси. Так, например, по официальным данным, в 2009 г. международная миграция составляла 7 643, а в

2018 г. – более 15 000 человек. При этом необходимо отметить, что Национальный статистический комитет учитывает эмигрантов только согласно талонам миграционного учета², что сильно занижает реальные цифры. Согласно данным Евростата, в 2018 г. первичное разрешение на проживание в странах ЕС получили 138 тыс. белорусов [11]. Гринкарту США в 2018 г. получили более 1 300 граждан нашей страны, а участие в ее розыгрыше приняли более 170 тыс. белорусов [12; 13].

Отдельно стоит упомянуть граждан Беларуси, выезжающих за рубеж в целях получения высшего образования. Несмотря на то, что выезд за рубеж для учебы не обязательно является эмиграцией, часто это – первый шаг к смене постоянного места жительства. Студенты выделяются по сравнению с иными группами эмигрантов и высоким качеством человеческого капитала, и тем, что они находятся в самом начале своей трудовой деятельности. Кроме того, студенты более мобильны, чем население в целом, так как в меньшей степени обременены семейными и социальными обязательствами. Таким образом, миграционные тренды среди молодежи являются более наглядными и в большей степени реагируют на изменения качества жизни в стране. Так, например, между 2008 г. и 2018 г. при сокращении среднегодовой численности граждан Беларуси в возрасте 15–19 лет с 68 тыс. до 45 тыс. количество белорусов-первокурсников в Польше выросло с 659 до 2 200, а общее число обучающихся превысило 6 тыс. человек. В этот же период количество белорусских студентов в России уменьшалось, но все равно осталось на достаточно высоком уровне. Так, в 2013 г. эта цифра составляла 24 тыс. человек, а в 2018 г. уже 13 тыс.³.

Демографическая нагрузка в Республике Беларусь, 1995–2050 гг. (на 100 человек)



Примечание. Разработка авторов на основе [9; 14].

Рисунок 2

Отпуск по уходу за ребенком и женщины на рынке труда

Сегодня в Беларуси оплачиваемый (пособием) отпуск

² Методика по расчету относительных статистических показателей естественного движения населения и коэффициента младенческой смертности. Национальный статистический комитет.

³ По данным Министерства образования и науки Российской Федерации.

по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет является одним из самых продолжительных в мире (для сравнения, в Швеции отпуск по уходу за ребенком составляет 16 месяцев; в Польше – 52 недели; в России оплачиваются только первые полтора года отпуска). В итоге в 2018 г. 342 тыс. человек, или 6% рабочей силы, находились в отпуске по уходу за ребенком или по беременности и родам. Кроме прямого эффекта снижения занятости, трехлетний отпуск по уходу за ребенком приводит к вымыванию человеческого капитала. Вымывание человеческого капитала представляет собой обесценение и потерю опыта в то время, пока человек не работает. По оценкам Dechter [3], каждый месяц отпуска по уходу за ребенком приводит к вымыванию 0,4–1% человеческого капитала. По оценкам белорусских данных, «штраф» за материнство составляет 14,4% [2]. Иными словами, женщина-мать зарабатывает в среднем на 14,4% меньше, чем женщина с таким же образованием и опытом, но не являющаяся матерью. Эта разница может объясняться вымыванием человеческого капитала во время отпуска по уходу за ребенком. Сокращение отпуска по уходу за ребенком на один год могло бы увеличить предложение рабочей силы, а следовательно, и занятость, и за счет этого мог бы быть достигнут рост ВВП на 1,3%⁴. Кроме того, снизилось бы вымывание человеческого капитала из-за продолжительного отпуска по уходу за ребенком, что привело бы к росту ВВП как минимум на 1,4%. Развитие сети детских садов и яслей, а также усиление развивающей компоненты в них внесло бы вклад в формирование человеческого капитала будущих поколений. Как показывают многие исследования (подробный обзор в [5]), инвестиции в дошкольное развитие детей имеют высокую отдачу, особенно для детей из относительно небогатых семей.

Иммиграция

В современном мире иммиграция все чаще становится одним из ключевых инструментов для увеличения численности населения и улучшения его качественного состава. Популярность этого метода объясняется в первую очередь тем, что эффективная политика в сфере привлечения мигрантов позволяет достаточно быстро увеличить население, причем государства-реципиенты в зависимости от своей привлекательности могут выбирать специфические группы мигрантов в зависимости от своих нужд. Например, Канада строит свою иммиграционную политику на списке необходимых ей профессий, а также возрастного состава мигрантов; Польша в первую очередь привлекает мигрантов из стран с близкой культурой, таких как Украина и Беларусь; в США преимуществом при получении вида на жительство пользуются высокообразованные мигранты. Многочисленные исследования не обнаружили негативных эффектов миграции на население принимающей страны, а ряд исследований обнаружил позитивные эффекты миграции на рост ВВП на душу населения. Так, например, по оценкам экспертов из национального банка Польши [4], иммигранты из Украины обеспечили 11% роста ВВП Польши между 2014 г. и 2019 г.

Несмотря на текущее и прогнозируемое уменьшение населения, Беларусь не проводит четкой и сколько-нибудь значимой политики по привлечению мигрантов. Напротив, существующее законодательство и практики, касающиеся мигрантов в Беларуси, гораздо строже, чем в более развитых странах, которые и без того являются привлекательными для потенциальных мигрантов. Например, чтобы получить разрешение на временное проживание в Республике Беларусь (далее – РВП), потенциальным мигрантам необходимо заключение трудового контракта, а для найма иностранного гражданина работодатель должен по-

лучить специальное разрешение на трудоустройство иностранца. В то же время для открытия банковского счета и подключения большинства тарифов мобильной связи иностранцу требуется РВП, что лишь уменьшает шансы на нахождение работы.

Иммигранты, получившие РВП, также сталкиваются с особыми правилами своего нахождения в Республике Беларусь: повышенные цены на платные медицинские услуги, невозможность прописаться в собственной квартире в случае ее приобретения и, соответственно, более высокая плата за коммунальные услуги. Согласно закону, регулиющему права и обязанности иностранцев в Беларуси, иммигрант может быть депортирован за пять административных правонарушений в течение года. Так как степень тяжести этих правонарушений не оговорена в законе, это означает, к примеру, что Беларусь может лишиться талантливого программиста или предпринимателя из-за того, что тот пять раз перешел дорогу в неположенном месте или превысил скорость на 10 км/ч. Даже те мигранты, чьи работодатели хотели бы заключить долгосрочный контракт, вынуждены оформлять новое РВП ежегодно, причем на оформление РВП уходит минимум один рабочий день. Для получения постоянного вида на жительство в Беларуси необходимо прожить больше лет по сравнению с многими более развитыми странами, причем проживать требуется непрерывно, так как даже однократный «разрыв» в РВП перезапускает семилетний счетчик с нуля.

Предлагаемые решения

Реформа пенсионной системы. Старение населения требует реформы пенсионной системы. Потенциал параметрических реформ ограничен. Поднимать пенсионный возраст до нужного порога низкой дефицитности (по оценкам исследований, это 65 лет для обоих полов) затруднительно с учетом ожидаемой низкой про-

⁴ Несмотря на то, что рабочие места сохраняются за родителями, находящимися в отпуске по уходу за ребенком, на время отпуска их заменяют другие работники, которые были бы высвобождены, если бы отпуска по уходу за ребенком сократились. Таким образом, предложение рабочей силы все равно увеличилось бы, что привело бы к увеличению занятости в долгосрочном периоде.

должительности жизни мужчин, но целесообразно было бы выравнивать пенсионный возраст для мужчин и для женщин. Кроме сокращения дефицита ФСЗН и увеличения занятости такая мера привела бы в том числе к сокращению дискриминации женщин на рынке труда. Однако этого недостаточно для существенного сокращения дефицита, а изменение других параметров – размера пенсии и размера страховых взносов – нежелательно. Для устойчивости пенсионной системы необходима структурная реформа, запуск накопительной системы пенсий. Добровольные пенсионные накопления в Беларуси начинают развиваться, но они пока не получили широкого распространения. Создание обязательной накопительной пенсионной компоненты не только позволило бы решить проблемы пенсионной системы, но и дало бы толчок развитию фондового рынка в стране. Но для ее запуска необходимы первоначальный и долгосрочный источники финансирования, поскольку ФСЗН не сможет выделить часть собираемых средств в накопительный фонд, а повышать взносы нельзя. Таким источником в первую очередь могли бы стать поступления от приватизации предприятий. Кроме того, на поддержку пенсионного фонда можно направить средства бюджета, сэкономленные на сокращении поддержки неэффективных предприятий; доходы от добычи природных ископаемых; при необходимости – долгосрочные государственные займы.

Изменение политики стимулирования рождаемости. Согласно международному опыту [1], стимулирование рождаемости в современных развитых (совершивших демографический переход) странах эффективнее проводить мерами, которые позволяют совмещать родительство и занятость на рынке труда. Актуальны такие меры и для Беларуси [15]. В первую очередь это расширение сети качественных детских садов и яслей, нацеленных на развитие детей. Такие меры не только стимулируют рождаемость, они повышают уровень занятости и снижают вымывание человеческого капитала, что, в свою очередь, генерирует экономический рост.

Для Беларуси эти рекомендации можно локализовать так: 1) введение выделенного оплачиваемого отцовского отпуска по уходу за ребенком (отдельного от отпуска по уходу за ребенком до трех лет), которое поможет снизить вымывание человеческого капитала матерей и дискриминацию женщин на рынке труда, а также снизит воспринимаемые женщиной затраты на материнство, потенциально повышая рождаемость; 2) стимулирование возвращения женщин на рынок труда путем, например, предоставления вариантов продолжительности отпуска и размера пособий, создания условий для совмещения родительства и занятости; 3) развитие яслей и детских садов, нацеленных не только на пребывание в них детей, но и на их развитие; бюджетные дотации на места в частных детских садах и бюджетные стипендии для малоимущих семей; дальнейшая дерегуляция частных детских садов.

Изменение миграционной политики. В связи с состоянием демографической ситуации в Беларуси было бы целесообразно пересмотреть иммиграционную политику с учетом экономических интересов. В первую очередь следует определиться, какое количество мигрантов требуется Республике Беларусь для стабилизации демографической ситуации, а также с желаемыми характеристиками привлекаемых в страну людей. По примеру Польши стоит обратить внимание на потенциальных иммигрантов из близких Беларуси стран (Россия, Украина, другие страны СНГ) и понять, какие именно особенности нашей страны могли бы оказаться привлекательными для этих людей. Такими позициями могут служить пониженные налоги, особые условия ведения того или иного бизнеса (по примеру ПВТ), безопасность, верховенство закона, стоимость жизни, географические данные Беларуси. Следующим шагом должно стать улучшение качества жизни мигрантов, которые уже находятся на территории нашей страны: либерализация отдельных правил и законов, касающихся мигрантов, облегчение получения постоянного вида на жительство, снижение количества бюрократи-

ческих препятствий. Всего вышеперечисленного можно добиться в довольно короткие сроки путем создания межведомственного совета по иммиграции с участием представителей Министерства труда и социальной защиты, правоохранительных органов, заинтересованных представителей бизнеса и самих мигрантов, так как именно последние могут лучше всего рассказать о взаимодействии той или иной политики с реальной жизнью приезжих.

Меры по сокращению эмиграции. В сфере уменьшения и предотвращения эмиграции из Беларуси стоит в первую очередь улучшить работу по сбору и оценке данных, так как не зная конкретных параметров эмиграции, сложно выработать эффективную политику. Стоит обратить внимание на причины миграции и сосредоточить государственную политику именно на них, так, например, если причиной отъезда граждан республики называет «климат», то правительство вряд ли сможет изменить его мнение, а если респондент укажет, что недоволен качеством образования, то это подскажет конкретную область работы для правительства. Также следует развивать отношения с белорусской диаспорой за рубежом: во-первых, привлечь в страну бывших граждан часто бывает проще, чем новых мигрантов; во-вторых, даже проживая за рубежом, эти люди могут приносить значительную пользу своей стране. Конкретными шагами по работе с диаспорой могут быть признание западных ученых степеней, различные гранты и возможность бизнес-партнерства, а также академическое и культурное взаимодействие с бывшими гражданами.

В условиях отсутствия роста населения качественное развитие человеческого капитала выходит на первое место. Неэффективные государственные инвестиции в экономику необходимо перенаправить в инфраструктуру детских садов, раннего развития, а также в образование, что позволит компенсировать снижение количества трудоспособного населения.

* * *

Материал поступил 27.02.2020.

Бібліографічны спіс:

1. Adda, J. *The career costs of children* / J. Adda, C. Dustmann, K. Stevens // *Journal of Political Economy*. – 2017. – 125(2). – P. 293–337.
2. Akulava, M. *Current gender trends in Belarusian labor market: wage gap, child penalty and marriage premium* [Electronic resource] / M. Akulava // *BEROC WP 38*. – 2016. – Mode of access: http://eng.beroc.by/webroot/delivery/files/beroc_wp38_akulova_gender_gaps.pdf. – Date of access: 20.12.2019.
3. Dechter, E. *Maternity leave, effort allocation, and postmotherhood earnings* / E. Dechter // *Journal of Human Capital*. – 2014. – 8.2. – P. 97–125.
4. Growiec. *The Contribution of Immigration from Ukraine to Economic Growth in Poland* [Electronic resource] / Growiec, Wyszynski, Strzelecki // *Narodowy Bank Polski*. – 2019. – Mode of access: <http://www.nbp.pl/badania/seminaria/31x2019.pdf>. – Date of access: 20.01.2020.
5. Heckman, J. *The Case for Investing in Disadvantaged Young Children* / J. Heckman // *CESifo DICE Report*, ISSN 1613-6373 / *Institut für Wirtschaftsforschung an der Universität München, München*. – 2008. – Vol. 06, iss. 2. – P. 3–8.
6. *Republic of Belarus: 2016 Article IV Consultation Staff Report* / *IMF Country Report No. 16/298*. – IMF. – 2016.
7. Lisenkova, K. *Effects of population ageing on the pension system in Belarus* / K. Lisenkova, K. Bornukova // *Baltic Journal of Economics*. – 2017. – 17.2. – P. 103–118.
8. *PWC 2019* [Electronic resource]: *Worldwide Tax Summaries Online*. – Mode of access: <http://taxsummaries.pwc.com/ID/tax-summaries-home>. – Date of access: 01.10.2019.
9. *Демографічны ежегоднік Рэспублікі Беларусь* [Электронны рэсурс] / *Нацыянальны статыстычны камітэт Рэспублікі Беларусь*. – 2018. – Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_10769/. – Дата доступа: 24.12.2019.
10. *Методіка по расчэту адносільных статыстычных паказатэляў естэственнага джвіжэння населення і каэфіцыента младаенскай смертнасці* [Электронны рэсурс] / *Нацыянальны статыстычны камітэт Рэспублікі Беларусь*. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/metodologiya/metodiki-po-formirovaniyu-i-raschetu-statistichesk/>. – Дата доступа: 24.12.2019.
11. *Обзор миграции Евростата* [Электронны рэсурс]. – Режим доступа: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Residence_permits_statistics_on_first_permits_issued_during_the_year&oldid=427234#First_residence_permits_by_citizenship. – Дата доступа: 24.10.2019.
12. *Отчет о количестве участников розыгрыша гринкарты* [Электронны рэсурс]. – Режим доступа: <https://travel.state.gov/content/dam/visas/Diversity-Visa/DVStatistics/DV%20AES%20statistics%20by%20FSC%202016-2018.pdf>. – Дата доступа: 24.12.2019.
13. *Статистика по выигрышам гринкарты* [Электронны рэсурс]. – Режим доступа: <https://www.green-card.com/winner-statistics/?year=2018>. – Дата доступа: 24.12.2019.
14. *United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division* [Electronic resource]: *World Population Prospects 2019*. – Mode of access: <https://population.un.org/wpp/>. – Date of access: 01.10.2019.
15. Боброва, А.Г. *Негативные тенденции рождаемости в Беларуси и пути их преодоления* / А.Г. Боброва // *Глобальные вызовы и региональное развитие в зеркале социологических измерений*. – 2018. – С. 209–216.

Demography as a challenge for economic growth

Kateryna BORNUKOVA, *BEROC Economic Research Center, Academic Director, Republic of Belarus, Minsk*,
e-mail: bornukova@beroc.by.

Lev LVOVSKIY, *BEROC Economic Research Center, Senior Research Associate, Republic of Belarus, Minsk*,
e-mail: lvovskiy@beroc.by.

Abstract. *Low fertility and population ageing are the one of the key drivers for development of the Belarusian economy. As a result of these processes the working population will decline, while the deficit of the Fund of Social Protection of Population will grow. Introduction of cumulative pension funds will make old-age support systems more sustainable. With the purpose of stimulating fertility, Belarus needs a system supporting employment that combines with parenthood, as well as financing early development. Emigration and immigration are also significant challenges that need proactive policy response.*

Keywords: *demography; working age population; GDP growth; emigration; immigration; pension system.*